

西北农林科技大学学习参考资料

(2015年第4期)

党委宣传部

2015年5月21日

目 录

- ◇四个全面：实现中国梦的关键一招.....P1
- ◇四个全面：实现中国梦的战略指引.....P12
- ◇四个全面：习式战略布局新特征.....P16
- ◇四个全面：新时期治国理政总方略.....P20
- ◇四个全面：开辟制度文明新时代.....P24
- ◇引领民族复兴的战略布局(一论协调推进四个全面).....P26
- ◇让全面小康激荡中国梦(二论协调推进四个全面).....P29
- ◇改革让中国道路越走越宽广(三论协调推进四个全面).....P31
- ◇法治让国家治理迈向新境界(四论协调推进四个全面).....P34
- ◇从严治党锻造坚强领导核心(五论协调推进四个全面).....P37

编者按：“四个全面”是以习近平总书记为总书记的党中央以全局视野和战略眼光作出的重大理论创新，既是重大战略布局，又是治国理政的重要战略思想。为更好地深入学习“四个全面”，我们收集整理了部分关于“四个全面”的论述，供大家学习参考。

“四个全面”是实现中国梦的关键一招

中共中央党史研究室原副主任

石仲泉

来源：天津日报

去年 12 月习近平在江苏调研考察，今年 2 月他又在省部级主要领导干部专题研讨班上讲话，两次都谈到“四个全面”思想。他在 2 月研讨班上明确指出：党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。最近，习近平在博鳌亚洲论坛 2015 年年会上的主旨演讲中指出：中国人民正在按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，齐心协力为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。这里，我就“四个全面”战略布局思想与实现中华民族伟大复兴中国梦的关系谈点看法。

一、“四个全面”是伟大的系统工程

“四个全面”这个宏伟战略构想，虽然是习近平第一次打包提出的，但它所包含的内容却是改革开放 30 多年来历届中央不断总结中国特色社会主义的伟大成就和实践经验陆续概括形成的。党的十八大是一个重要标志。它继往开来具有里程碑意义。十八大报告首次明确宣告：“我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。”这就是说，已经为民族独立、人民解放、国家富强奋斗了 90 多年的中国共产党，目前还肩负着三大历史重任。这是一个非常重要的新思想，它将党今后长远的历史重任确定下来，使中国共产党人有了宏大的奋斗目标。为了实现这三大历史重任，报告

的相关部分对深化改革、依法治国、从严治党等作了论述。

就以习近平为总书记的新一届中央领导而言，对三大历史重任无疑要科学规划，统筹运作，但是他们首先直接面临的是如何全面建成小康社会这个历史重任。两年多来，新的党中央都是在围绕这个历史重任运筹帷幄、顶层设计、调研考察、具体谋划。在党的十八大明确“全面建成小康社会”这个历史重任后，经过十八届三中全会和四中全会又制定了“全面深化改革”、“全面依法治国”两个具有重大战略意义的决定。其间还根据十八大要求，在全党分两批进行了党的群众路线教育实践活动。习近平在2014年10月党的群众路线教育实践活动总结大会上，进一步提出了“全面从严治党”的任务和要求。有了这样的历史背景和思想积累，习近平在今年2月省部级主要领导干部专题研讨班上提出“四个全面”战略布局是势所必至。

在这“四个全面”战略布局中，全面建成小康社会是奋斗目标。这个奋斗目标尽管在十七大已经提出，但十八大又作了新的提升，增加了更高的要求。当时主要是从五大建设方面提出的：（1）经济发展方面，强调实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年再翻一番（过去的10年已经翻了一番）。（2）政治进步方面，强调民主制度更加完善，民主形式更加丰富，法治政府基本建成。（3）文化建设方面，强调文化软实力显著增强，文化产业成为国民经济支柱性产业。（4）人民生活方面，强调收入分配差距缩小，社会保障全民覆盖。（5）生态环境方面，强调建设美丽中国，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。习近平在当选总书记后不久，以朴实的语言表达了人民群众心中的这个追求，指出“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。

“中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段。实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。”这样，习近平就把全面小康放在中国梦的大格局中，第一次定位为民族复兴的关键性战略。不仅如此，习近平对全面建成小康社会还特别强调了广大农民和贫困地区与其他发达地区和富裕群体真正同步达到高标准的小康生活。他说：“最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区”“小康不小康，关键看老乡”。“一个民族都不能少”，“不能丢了农村这一头”，“决不能让一个苏区老区掉队”。这就是说，这个“全面”小康不是过去用平均数计算的虚假小康，因为少数人的极端富裕掩盖了大多数人的不富裕。习近平强调的全面建成小康社会，是包括全体人民在内的每个家庭、每个农村、

每个群体的实实在在的小康。

全面深化改革是党的十八届三中全会主题。如果说改革开放是当代中国最鲜明的特色，那么以更大的政治勇气和智慧推进改革开放，用全局观念和系统思维谋划改革，就是以习近平为总书记的党中央在十八大以来深化改革最鲜明的特征。以经济体制改革为重点、包括政治体制改革在内的全面深化改革，使党的改革方略步入一个新高度，使我国改革开放水平进入了一个新境界。它的显著标志：一是第一次将全面深化改革的总目标，确定为“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；二是第一次明确市场在资源配置中起决定性作用，同时要更好发挥政府作用，使作为经济体制改革核心的政府和市场关系更加明晰；三是第一次要求到 2020 年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面的制度更加成熟更加定型。这些目标和要求实现了改革理论和政策的重大突破。去年以来出台改革举措的数量之多、频率之高、力度之大前所未有的，因而 2014 年被视为“全面深化改革元年”。

全面依法治国成为党的十八届四中全会主题，这一打破历史惯例的举措本身就凸显了它的极端重要性。全面推进依法治国的伟大创新，首先在于规范了建设社会主义法治国家的总目标。这就是：在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。这“五大法治体系”、“三个共同推进”、“三位一体建设”和“四法链接”，既从国家治理的角度回答了法治的协调性，又从参与主体的角度回答了法治的系统性。其次，明确了全面依法治国的重大任务。即是：完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强宪法实施；深入推进依法行政，加快建设法治政府；保证公正司法，提高司法公信力；增强全民法治观念，推进法治社会建设；加强法治工作队伍建设；加强和改进党对全面推进依法治国的领导。再次，强调了宪法的治国理政的根基作用，坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用。要求坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政；健全宪法实施和监督制度，完善全国人大及其常委会宪法监督制度，健全宪法解释程序机制。强调良法是善治的前提，要把公正、公平、

公开原则贯穿立法全过程，完善立法体制机制，增强法律法规的及时性、系统性、针对性、有效性。第四，提出了党加强和改进党对法治工作的领导，把党的领导贯彻到全面推进依法治国全过程，健全党领导依法治国的制度和工作机制。同时提出依法治国首先要依规治党，既要求党依据宪法法律治国理政，也要求党加强党内法规制度建设，完善党内法规制定体制机制，形成配套完备的党内法规制度体系，运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处，促进党员、干部带头遵守国家法律法规。这些战略部署，开启全面依法治国的新征程。

全面从严治党在下面要专门论述，这里不多讲。那么，为什么说“四个全面”是伟大的系统工程呢？这是因为：第一，“四个全面”既有目标又有举措。全面建成小康社会是战略目标，全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党是三大战略举措。这三大战略举措是为了保证战略目标的实施和实现。第二，“四个全面”既有全局又有重点。这既表现为“四个全面”之间（第一个“全面”是全局，后三个“全面”各有重点）；又表现为在每个“全面”里，也是既有全局又有重点，是全局和重点的统一。第三，“四个全面”之间的关系，是谁也离不开谁，一个也还能少，少一个都不能构成有机整体。它们间相辅相成、相互促进、相得益彰。最后，就“四个全面”的功能言，如果说全面深化改革和全面依法治国，是鸟之两翼，那么全面建成小康社会则是鸟之主体，全面从严治党是鸟之头脑。它们的有机构成就是一个生命鲜活的鸟体。因此说，“四个全面”是伟大的系统工程。

二、“四个全面”之魂是“全面从严治党”

“四个全面”绘制了未来中国的美好愿景。但要实现“四个全面”，最为关键的是要真正做到全面从严治党。因为在当代中国，社会主义事业的核心力量是中国共产党，中国要富强，中国人民要小康，中华民族要崛起，都离不开中国共产党的领导。这不是简单地因为中国共产党是掌握权力的执政党，更重要的是它所以能掌握权力是因为它闹革命得到了人民群众的拥护，以后搞建设特别是改革开放更加得到人民群众拥护。90多年前，它成立时才50多个党员，手无寸铁，是个不起眼的小组织。曾几何时，经过28年民主革命，特别是22年武装斗争，先是在抗日战争中成为取得抗战胜利的中流砥柱，随后在解放战争中打败国民党800万军队，取得政权成为执政党。为什么能如此，不是因为共产党有三头六臂，乃天兵天将，而是因为它代表了中国人民和中华民族的根本利益，是全心全意为

人民服务的先进政党，因而获得了广大人民群众衷心拥护和爱戴，这个民心所向是中国共产党取得胜利成为执政党的根本原因。

新中国成立 60 多年来，在探索中国社会主义道路上尽管发生过严重挫折和曲折，但毕竟使中国人民站起来了；特别是改革开放 30 多年来，中国人民开始富起来，整个国家一跃超过在改革开放之初我们曾经非常羡慕的日本，成为世界第二大经济体。这个成就为世人惊叹、钦佩、向往。没有共产党的领导是不可能取得这样伟大成就的。既然如此，为什么以习近平为总书记的党中央，在当下要全面从严治党呢？这可以从两方面来看。

首先从党的历史使命和任务来看。21 世纪是中华民族要崛起和腾飞的世纪。在这个世纪，中华民族的主体中国大陆要实现“两个百年”的宏伟愿景，并进一步去实现中华民族伟大复兴的中国梦。到那时，中华文化将在全世界大放异彩，备受欺凌的华人、华裔将更加感受到炎黄子孙的荣耀。要实现这一切，都取决于一个十分重要的前提条件，即中国共产党能长期保持它代表中华民族根本利益、代表中国人民根本利益的先进性，中国共产党人将真正没有任何私利、具有高尚的精神境界和情操，始终全心全意做人民的孺子牛。否则，是不可能的。而要做到这一点，就必须“全面从严治党”，不断清除那些危害党的生命的毒瘤和影响党的形象的垃圾。

“全面从严治党”虽然是 2014 年 10 月提出的，但从严治党思想历来是党的建设理论的重要内容。就改革开放 30 多年来说，我们党一直都在强调党要管党、从严治党，比较突出也比较集中地至少有这样三次。一次是上个世纪 80 年代前期，陈云和邓小平都讲了党的作风问题特别是腐败问题关系到党的生死存亡。第二次是 80 年代后期和 90 年代前期，邓小平先是尖锐地指出：这个党该抓了，不抓不行了，不惩治腐败，特别是党内的高层腐败现象，确实有失败的危险。接着发表著名的南方谈话，明确指出中国的问题关键在党，要出问题就出在共产党内，因此一定要从严治党。第三次就是党的十八大以来，目前掀起的反腐“风暴”。尽管改革开放 30 多年来，中国共产党的自身建设取得很大进步，但基于要实现党的重要历史使命和奋斗目标的考量，还是提出要“全面从严治党”。

其次，从中国共产党目前的现状看，既有上述非常可喜的一面，也是不容抹杀的一面。但是不必讳言，目前党的状况，也有令人非常堪忧的另一面。两年半

前，党的十八大报告指出了中国共产党在新形势下面临的四大考验和四大危险。并且具体指出：一些领域存在道德失范、诚信缺失现象；一些干部领导科学发展能力不强，一些基层党组织软弱涣散，少数党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄，形式主义、官僚主义问题突出，奢侈浪费现象严重；一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻。别的问题暂且不说，单就腐败问题言，如果说两年半前对这一段话的理解还未能领略其形形色色内涵，那么，经过这两年多猛打老虎、重拍苍蝇，再回头来解读，就有了许多具体内容。据称，十八大以来查处的副省部级以上高级干部已近百人，属于这一届中央委员和候补中央委员的就有 10 名。仅 2013 年一年，就对 18 万 2 千名党员进行了查处。

一个小小芝麻官竟能贪腐上亿元；一个司局级中层干部拥有的巨额钞票居然能用 10 多台点钞机清点，并烧毁了数台；更不必说像徐才厚、周永康这些副国级、正国级高官了。这些创造贪腐世界纪录的虎蝇居然寄生在中国共产党内，这令人既怒不可遏，同时也更加对党和国家的前途命运忧心如焚。人心向背成为一个新的问题提出来了。如习近平在 2012 年 11 月主持政治局第一次集体学习时所说的：腐败问题越演越烈，最终必然会亡党亡国！这使我想到了新中国成立前夕刘少奇曾经讲过的一段振聋发聩的话。他说：历史上从来有这个问题，得了天下要守住，不容易。“很多人担心，我们未得天下时艰苦奋斗，得天下后可能同国民党一样腐化。他们这种担心有点理由。在中国这个落后的农业国家，一个村长，一个县委书记，可以称王称霸。胜利后，一定会有些人腐化、官僚化。”“我们打倒蒋介石、打倒旧政权后，要领导全国人民组织国家，如果搞得不好，别人也能推翻我们的。”现在我们重温这段话，确实感到有很强的现实意义。中国共产党到了这样的状况，难道不需要既全面又从严来治党吗？

为什么贪腐现象会发生到这么严重地步呢？原因是多方面的。但从党自身来说，最根本的是屡屡强调的从严治党思想没能落到实处，使十一届三中全会以来的一次又一次关于党风问题关系到党的生死存亡的警示成为耳旁风。就那些党员个人来说，思想蜕化变质了，经不起权钱色等的诱惑。犯错误变质的虽然是少数人，但严重伤害整个党和国家的形象，严重损害党的先进性质，违背党的根本宗旨，动摇党的执政根基。因此，以习近平为总书记的党中央不能不强调全面从严治党。

有如前述，过去我们长期讲从严治党。这次习近平强调全面从严治党，其新

意何在？它的标志是什么？习近平在从严治党前面加了“全面”二字，不仅在于它涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域，更重要的在于它有了许多新的内涵。这个新的内涵首先在于它强调了思想建党和制度治党紧密结合。

思想建党是中国共产党的一个伟大创造，也是中国共产党安身立命的法宝。近代以来的中国是半殖民地半封建社会，与先进生产力相联系的现代产业工人很少，农民和其他小资产阶级占人口绝大多数，陈腐落后守旧的思想意识几乎弥漫全社会。在这样一个特殊国度里，怎样建设具有广泛群众性的马克思主义先进政党，是个异常艰巨的任务。真正解决这个任务的，主要归功于毛泽东。他对中国共产党的建设进行了许多伟大的创造，其中首要的伟大创造，就是强调从思想上建设党，加强党的思想理论和党性教育，非常注重保持共产党的先进性、高尚性和纯洁性。这首先是由 85 年前毛泽东主持起草的古田会议决议提出了这个问题。决议分析党内各种非无产阶级思想的表现、来源及纠正办法，指出：红军党内最迫切的问题，是教育的问题。为了红军的健全与扩大，一切要从党内教育做起。这样，古田会议决议初步回答了在党员队伍以农民成分为主的情况下，如何着重从思想上建设党以保持无产阶级先锋队性质。这是中国共产党提出思想建党的第一个纲领性文献。此后，为了保持党的先锋队性质，毛泽东不断加强教育党员克服各种非无产阶级思想。这一方面靠加强马克思主义基本理论教育，提高广大党员的理论和政策水平；另一方面不断加强党性修养教育，包括从中华民族的优良传统中汲取营养，用先进的文化理念教育广大党员树立为共产主义而奋斗的世界观、人生观、价值观。他在抗日战争的论著中，明确提出共产党员不仅要在组织上入党、而且要在思想上入党。那时的整风运动，就是不断加强党的思想理论和党性教育，反对各种非无产阶级思想，是思想建党的伟大实践。1945 年党的七大，毛泽东进一步强调思想建党。他“把全心全意地为人民服务，一刻也不脱离群众；一切从人民的利益出发”，作为共产党先进性的根本要求；把“共产党人的一切言论行动，必须以合乎最广大人民群众的最大利益，为最广大人民群众所拥护为最高标准。”这样，对思想建党的认识达到一个新境界。

思想建党尽管很重要，但长时间有一个认识误区，认为思想建党问题已经解决，不需要再强调它，因而在讲党的建设时更多的是讲思想建设。这一次习近平在党的群众路线教育实践活动总结大会的讲话重新提出思想建党问题，明显地将这个问题的重要性提升到了一个新的高度。不仅如此，习近平在讲话中还首次提

出了制度治党，从严治党要“坚持思想建党和制度治党紧密结合”。过去讲党的建设一般都讲制度建设，这次讲制度治党是什么含义呢？邓小平在改革开放之初就提出了制度问题，认为它更带有根本性、全局性、稳定性和长期性，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。习近平在2014年2月学习贯彻十八届三中全会精神研讨班上讲话也强调领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性，认为这是我们党以全新的角度思考国家治理体系提出的问题。有了这样的认识铺垫，于是在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话就提出了“制度治党”，又将过去长期讲的制度建设提到了一个新高度。

习近平为什么要作这样的提升呢？这是因为过去的制度建设存在明显不足。这主要表现为：一是缺乏管长远、固根本的宏观性约束制度；二是已制定的制度不健全没成套，过于原则粗线条，漏洞大且多；三是缺乏严格的监督检查和刚性执行力，没有常抓的韧劲、严抓的耐心，往往在中央强调、上级检查时抓一阵子，更多的是做表面文章，带有应付性，没想真正解决问题。现在为了全面从严治党，落实思想建党，就必须狠抓、实抓、长抓制度建设问题。只有这两者紧密结合，中国共产党才能强筋硬骨。他说：“从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力”；从严治党要“坚持思想建党和制度治党紧密结合”。这不仅提升了从严治党的高度，也加大了从严治党的力度。事实上，思想建党和制度治党是两个须臾不可分离的重要环节。尽管两者一柔一刚，但犹如一车二轮，相辅相成，二者缺一不可；一轮硬一轮软、一轮着力一轮不着力也不行。两者不仅要同时、同向发力，而且双方发力还要互相贯通，既要使加强制度治党的过程成为加强思想建党的过程，也要使加强思想建党的过程成为加强制度治党的过程。思想建党必须伴随制度治党，这是全面从严治党的要义所在。

全面从严治党的新内涵，除了上面讲的思想建党和制度治党相结合这个根本性的创新思想外，至少还有这样几点：一是治标和治本相结合，治标为治本赢得时间。过去也讲标本兼治，没有明确一个时期的重点所在，结果是治标不突出，没能遏制令人揪心的腐败高发势头；治本不清晰，没有明确“本”是什么，怎么治本。这两年治标很明确，就是既拍苍蝇又打老虎，使高发势头得到了明显遏制，老百姓拍手称快。这为治本赢得了群众基础，也渐渐地明确了治本的路线图和突破口。二是集中教育活动和思想教育的常抓、细抓和实抓工作相结合。群众路线教育实践活动集中抓了两年，使党风明显好转。但为防止集中教育活动结束后不正之风的反弹，非常强调作风建设是攻坚战、持久战，永远没有休止符；从解决

“四风”问题延伸开去，努力改进思想作风、工作作风、领导作风、干部生活作风，使党的作风全面纯洁起来。三是严肃党内政治生活和遵守政治规矩相结合。这是多年来没有认真抓，致使“潜规则”泛滥、各种“寻租”活动嚣张、贪腐成风的一个重要问题。共产党所以具有先进性而区别于其他政党，就在于有严肃的党内政治生活和明确的政治规矩。近年来党中央鉴于重大贪腐案件往往具有集团性的特点，特别强调党内绝不允许搞团团伙伙、帮帮派派，不允许搞利益集团、进行利益交换。四是发挥人民群众监督作用和落实追究领导责任相结合。强调各级干部要多沉下身子、走近群众，畅通建言献策和批评监督两个渠道，织密群众监督之网。同时明确各级党委要把抓好党建作为最大的政绩，建立党建工作责任制，加强对主要领导的责任追究。

不难看出，全面从严治党具有非常丰富的内涵，也具有非常重要的特殊意义。就它在四个全面中的功能作用言，简言之，说白了，全面建成小康社会的愿景再美好，不加强和改善党的领导，不全面从严治党，就无法实现。全面深化改革是一场攻坚战，要啃硬骨头，要涉深水区，推进国家治理体系和治理能力现代化，如果不加强和改善党的领导，不全面从严治党，也无法实现。同样的，全面依法治国，在中国这样一个有数千年人治传统的国家建设法治社会，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。不加强和改善党的领导，不全面从严治党，根本无法实现。因此，在四个全面战略布局中，全面从严治党具有“灵魂”作用。这也就是为什么说，“四个全面”之魂是“全面从严治党”的根本所在。

三、“四个全面”是实现中国梦的关键一招

我们知道，1991年8月邓小平对当时的中央领导说：坚持改革开放是决定中国命运的一招。近四分之一世纪过去了，以习近平为总书记的党中央提出的“四个全面”重要战略思想，在我看来，是实现中国梦的关键一招。

为什么“四个全面”是实现中国梦的关键一招呢？这可以从诸多方面展开说明。这里主要讲三点：

第一，从战略目标言，“四个全面”能为实现中国梦增强国力、凝聚人心夯实坚实基础。前已指出，十八大明确了我们党在新的历史起点上肩负的全面建成

小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的三大历史重任。在十八大接过历史接力棒的以习近平为总书记的党中央直接肩负的就是全面建成小康社会这第一个历史重任。他们已别无选择，就是接好这个班，握紧这根接力棒，继续往前跑。经过改革开放 30 多年努力，对小康社会的全面建成取得了很大成就，并进入一个新的历史节点。按照习近平的说法：中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段，实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。我们国家在上世纪末已实现总体小康，进入新世纪提出了全面建设小康社会目标。党的十七大已提出由全面建设小康到全面建成小康目标。十八大将全面建成小康社会提升为新的历史起点的第一个历史重任。从十八大算起，到 2020 年实现全面建成小康社会这个目标只有 10 年时间，毫无疑问这 10 年成为了决定性阶段。这是一方面，另一方面，就全面建成小康社会与推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦后两个历史重任的关系而言，这第一个目标实现了就为后两个目标开好了局，打好了基础。过去打仗时，毛泽东一直强调初战必胜。它能鼓舞士气、振奋人心，增强凝聚力，提高战斗力。因此，毛泽东指挥打仗，调动各方面力量夺取初战胜利。同样道理，治国理政，实现历史重任，也要尽全力夺取第一个目标的胜利。因此，实现全面建成小康社会这个目标就成了实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。后三个“全面”，都是为了保证这第一个“全面”的。从战略目标言，“四个全面”能为实现中国梦夯实更为坚固的基础。

第二，从战略布局言，“四个全面”能为实现中国梦理顺关系、落实任务打好坚实基础。有如前述，既然“四个全面”是个伟大的系统工程，那么实现中国梦则是更加伟大的系统工程。在这伟大的系统工程中，有许多棘手的矛盾要处理好，有许多错综复杂的关系要理顺。

从全局来说，就要干的工作而言，千头万绪，归根结底，最重要的就是发展、改革、稳定三者关系。前三个“全面”——全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国，说到底就是讲的发展、改革、稳定问题，或者说，是发展、改革、稳定在现阶段的任务和要求。建设中国特色社会主义，在相当长的历史阶段，直至实现中国梦，恐怕都要解决发展、改革、稳定三个根本问题，处理好这三者关系。当然在不同历史时期，发展、改革、稳定三个问题的具体内涵会有不同，怎样处理好这三者关系的着力点和方式方法会有所调整。但这三个问题的关系会长期存在。这是一方面。同样的，还有另一方面，由谁来把握好这三个问题和处理好这三者关系呢？毋庸置疑，具有决定意义的就是党，就是党中央和党的各级组

织。在现阶段，党要把握好这三个问题和处理好这三者关系，就目前党的状况而言，为了加强和改善党的领导，最为紧迫的有一个全面从严治党任务。所以，目前有“四个全面”的布局。这是一个战略性布局。它既是实现第一个历史重任的根本保证，也为实施后两个更伟大的目标和历史重任的战略布局，打了坚实基础。

第三，从战略实施言，“四个全面”能为实现中国梦攻坚克难、找到抓手奠定坚实基础。我们说党的十八大是一个重要里程碑，就在于它继往开来，明确和强调了几个重要问题。简单地说，就是“一、二、三、五”。“一”就是实现中华民族伟大复兴这个建设中国特色社会主义总任务，随后习近平将其破题，明确为中国梦。这立即成为激励中华儿女、炎黄子孙的时代最强音。“二”就是“两个百年”的奋斗目标。尽管这“两个百年”的奋斗目标是2008年纪念党的十一届三中全会30周年大会的讲话首次明确的，但党的十八大以来，由于时间越来越紧迫，因而强化了这“两个百年”的奋斗目标，或者说吹响了为实现它而奋斗的集结号，以便为实现中国梦打好基础。“三”就是“三个自信”，即理论自信、道路自信和制度自信。这是管方向、管路线、管规则的，强调增强这“三个自信”就是为实现中国梦保驾护航。“五”就是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五个方面，也是中国特色社会主义建设事业的具体内容。就上述“一、二、三、五”而言，相比较来说，前三项是比较抽象的，后一项则比较具体。怎么将抽象的和具体的连接起来、贯通起来，需要有一个牵牛鼻子的抓手。这“四个全面”就是一个战略抓手。特别是进入全面建成小康社会的决定性阶段，全面深化改革要打攻坚战，全面依法治国要建设法治社会，全面从严治党要刮骨疗毒巩固党的执政基础。在这样一个重要历史节点上，将它们作为抓手就抓到了点子上。在现阶段，“四个全面”是战略抓手，为将来实现伟大的中国梦找到抓手奠定坚实基础。

这样，“四个全面”的提出，使此前的“一、二、三、五”的缺环格局，形成“一、二、三、四、五”的完整格局。这就补环成链了，使以习近平为总书记的党中央的战略思想更加丰富并走向完善。说“四个全面”是实现中国梦的关键一招，目前还是从理论上认识的。随着历史的发展和对实践经验的不断总结，对它的认识还会深化。我们坚信，以习近平为总书记的党中央，继续肩负历史的重托，坚持人民所企盼的担当精神，第一个奋斗目标一定会实现，“四个全面”一定会成为实现中国梦的关键一招。

“四个全面”：实现中国梦的战略指引

中共中央党史研究室主任 曲青山

来源：人民日报

2014年12月，习近平同志在江苏省调研考察时提出“四个全面”的思想，即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。这是一个重大战略思想，是以习近平同志为总书记的党中央对新形势下治国理政新的战略思考、新的战略要求、新的战略部署，不仅使当前和今后一个时期党和国家工作的关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰、内在逻辑更加严密，而且丰富和发展了中国特色社会主义理论体系，成为推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程的总方略、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略指引。

实现中国梦：全面建成小康社会是基础

党的十八大后，习近平同志提出实现中华民族伟大复兴中国梦的重大命题，立即在全国上下、国内国外引起强烈反响和广泛热议。中国梦具有什么样的科学内涵和精髓要义呢？习近平同志指出：“党的十八大描绘了全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，发出了向实现‘两个一百年’奋斗目标进军的时代号召。根据党的十八大精神，我们明确提出要实现中华民族伟大复兴的中国梦。”“中国梦的本质是国家富强、民族振兴、人民幸福。我们的奋斗目标是，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入在2010年基础上翻一番，全面建成小康社会。到本世纪中叶，建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴的中国梦。”当前，全党全国各族人民正在为实现党的十八大提出的奋斗目标而奋发努力，正在朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋勇前进。这是党和国家的工作大局，是时代的主题。由此可见，中国梦这一重大命题内含到中国共产党成立100年时全面建成小康社会的目标，到中华人民共和国成立100年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标，它与中国特色社会主义共同理想高度一致。中国梦对上述系列目标任务进行统摄提升、提炼概括，作出了通俗易懂、简明扼要、群众易于接受的形象表达和生动表述。

中国梦的提出，成为时代的最强音，成为中国人民进军的号角。它为坚持和发展中国特色社会主义注入新内涵，充分体现了我们党的责任担当和使命追求，是新一届中央领导集体对全体人民的庄严承诺，是党和国家面向未来的政治宣言，是引领中国走向未来和激励中华儿女团结奋进的精神旗帜。

从全面建成小康社会与中国梦的关系来看，全面建成小康社会是实现中国梦的阶段性目标。其基本内涵是：经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。2021年是中国共产党成立100周年。因此，到2020年全面建成小康社会的目标也就成为我们党“两个一百年”奋斗目标中的第一个目标。“全面建设小康社会”和“全面建成小康社会”虽然只是一字之差，含义却发生了质变。全面建设小康社会是正在进行时，全面建成小康社会是将来完成时，是到2020年要完成的任务、实现的目标。如果2020年全面建成小康社会的任务不能如期完成、目标不能如期实现，那么，中国梦的实现就会被延迟。因此，全面建成小康社会是实现中国梦的前提和基础。

实现中国梦：全面深化改革是动力

全面深化改革，是党的十八届三中全会提出的重大战略任务。党的十八届三中全会为什么要确定全面深化改革这个主题？我们为什么要全面深化改革？习近平同志深刻指出：“实现党的十八大描绘的全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，要求全面深化改革。坚持和发展中国特色社会主义，不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展，进一步解放和发展社会生产力、继续充分释放全社会创造活力，要求全面深化改革。解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，实现经济社会持续健康发展，不断改善人民生活，要求全面深化改革。”这释放出一个重要信号，就是我们党将坚定不移高举改革开放的旗帜，坚定不移坚持党的十一届三中全会以来的理论和路线方针政策；也阐明了一个重要思想，就是我们要抓住机遇、迎接挑战，实现更大发展，实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革是动力。

改革开放是我们党在新的历史条件下带领人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，也是我们党最鲜明的旗帜。这场新的伟大革命从党的十一届三中全会到现在，走过了极不平凡的历程。我国30多年来取得举世瞩目的发展成就，靠的就是改革开放。事实雄辩地证明，改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是发展中国特色社会主义的必由之路。当前，经济全球化深入发展，综合国力竞争更加激烈，国际形势复杂多变。在这样的新形势下实现中华民族伟大复兴的中国梦靠什么？还是靠改革开放。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一招。

全面深化改革不是推进一个领域的改革，而是要协调推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革。全面深化改革要着力解决影响我国经济社会发展、影响全面建成小康社会和基本实现现代化、影响实现中华民族伟大复兴中国梦的各种突出矛盾和问题，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。因此，全面深化改革不仅对当前我国经济社会发展和全面建成小康社会具有巨大推动作用，而且是实现中国梦的强大动力。

实现中国梦：全面依法治国是支撑

全面推进依法治国是党的十八届四中全会作出的重大战略部署。党的十八届四中全会为什么要确定这个主题？我们为什么要全面依法治国？习近平同志明确指出：“我们要实现党的十八大和十八届三中全会作出的一系列战略部署，全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，就必须在全面推进依法治国上作出总体部署、采取切实措施、迈出坚实步伐。”全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。无论从重大现实意义看还是从深远历史意义看，它都是实现中国梦的支撑。

从重大现实意义看，全面依法治国是全面深化改革的法治保障。三中全会、四中全会是姊妹篇，二者的主题可以说是一个“破”和“立”的关系。因为，三中全会如果用一个关键词来表述的话就是“改革”，改革就是变更、革新，相对来说更多体现为“破”。四中全会如果用一个关键词来表述的话就是“法治”，而法治更多体现为“立”。当然，这不是绝对的，两者是相辅相成的，改革过程中有破也有立，法治建设进程中有立也有破。对“破”与“立”，我们要辩证地去认识和对待。“破”是为了破除束缚发展的思想观念和体制机制障碍，是手段，其目的是“立”，即建立起运转良好的制度体系和有利于发展的体制机制，建设社会主义法治国家。“破”与“立”的有机统一，将为实现中国梦奠定坚实基础。

从深远历史意义看，全面依法治国着眼于解决法治与人治的关系问题，实现党和国家长治久安。法治与人治的关系问题是人类政治文明史上的一个基本问题，也是世界各国在实现现代化进程中必须面对和解决的一个重大问题。不管是社会主义国家还是资本主义国家，要实现现代化，都必须经过法治国家建设这个坎。从世界近现代史看，凡是顺利实现现代化、经济社会比较发达的国家，没有一个不是较好解决了法治与人治关系的。法治是一个国家发展的重要保障，是治国理政的基本方式。依法治国是我们党领导人民治理国家的基本方略。全面依法

治国是着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家长治久安的长远考虑，是一件为长远发展谋、为子孙万代计的大事。它的深远历史意义就在于为实现中国梦提供法治保障。

实现中国梦：全面从严治党是关键

全面从严治党，是习近平同志在党的群众路线教育实践活动总结大会上着力强调的。习近平同志指出：“这次教育实践活动，对我们探索新形势下从严治党的特点和规律具有十分重要的牵引作用。从严治党必须具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位，这是这次活动给我们提供的最深刻的启示。全党要以此为起点，在从严治党上继续探索、不断前进。”有鉴于此，他对今后党的建设从“严”的角度提出八个方面的要求，即：落实从严治党责任，坚持思想建党和制度治党紧密结合，严肃党内政治生活，坚持从严管理干部，持续深入改进作风，严明党的纪律，发挥人民监督作用，深入把握从严治党规律。

办好中国的事情，关键在党，关键在人。美好蓝图变为现实，靠人去努力、去奋斗。我们党是一个拥有 8600 多万党员、在一个 13 亿多人口的大国长期执政的党，党的形象和威望、党的创造力凝聚力战斗力直接关系党的命运，直接关系国家的命运、人民的命运、民族的命运。中国共产党的执政地位是历史的选择、人民的选择，但党的执政地位不是一劳永逸的。巩固党的执政地位，关键在于全面从严治党，使党始终保持先进性和纯洁性。尤其在新的历史条件下，我们党面临“四大危险”和“四大考验”，全面从严治党的要求更加紧迫。

党的十八大以来，我们大力加强党的建设尤其是作风建设和反腐倡廉建设，取得明显成效。如果对其经验和做法用一个字概括，就是“严”。“严”已成为党的建设的新常态，体现在党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设等各个方面。事实证明，治国必先治党，治党务必从严。治党全面了、从严了，我们党就坚强有力。党坚强有力，人民群众就会团结聚集在党的周围，我们的事业就无往而不胜。新形势下，只要我们全面从严治党，使党始终成为坚强领导核心，就能带领全国各族人民实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦。因此，全面从严治党，不仅对全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国起着政治保证、组织保证作用，而且是实现中国梦的关键所在。

“四个全面”：习式战略布局新特征

中共中央党校马克思主义理论教研部常务副主任、教授 刘海涛

来源：人民网

“四个全面”是以习近平总书记为总书记的新一届中央领导集体治国理政的总体思路，是坚持和发展中国特色社会主义的战略布局。它的现实意义和历史影响，将会在中国现代化的进程中充分体现出来。

强烈的问题意识

新起点也面临着新的挑战，正所谓水涨船高。改革开放之初，人们的迫切愿望是填饱肚子；温饱问题基本解决以后，就有了学习文化等精神方面的要求；人们的素质提高以后，必然产生出当家作主、参政议政的热情，并追求全面发展……人民群众对美好生活始终充满新期待。恩格斯曾经预言，在社会主义条件下，通过社会生产，不仅可能保证一切社会成员有富足的和一天比一天充裕的物质生活，而且还可能保证他们的体力和智力获得充分的自由的发展和运用。但是，目标和现实始终存在差距，理想和条件经常发生矛盾。社会问题由此不断产生。现实地说，我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，发展方式依然粗放，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活困难，形式主义、改良主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻等问题。这些问题客观存在，有目共睹，发展中的问题也只能靠发展来解决。

党的十八大勾画了在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、夺取中国特色社会主义新胜利的宏伟蓝图。习近平总书记在十八届中央政治局第一次集体学习时的讲话中指出，这是我们党团结和带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路继续前进、为全面建成小康社会而奋斗的政治宣言和行动纲领，为我们这一届中央领导集体的工作指明了方向。

十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。习近平总书记在“关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明”中指出，面对新形势新任务，我们必须通过全面深化改革、着力解决我国发

展面临的一系列突出矛盾和问题，不断推进中国特色社会主义制度的自我完善和发展。

十八届四中全会通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。这是我们党第一次专门研究法治建设的中央全会。习近平总书记在“关于《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的说明”中指出，党的十八大提出了全面建成小康社会的奋斗目标，党的十八届三中全会对全面深化改革作出了顶层设计，实现这个奋斗目标，需要从法治上提供可靠保障。

十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体多次强调从严治党，对党的建设提出了新的要求，对全面从严治党作出了部署。习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会的讲话中指出，历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，我们就越要增强忧患意识，越要从严治党，使我们党永远立于不败之地。

这一系列重大决策紧密联系我国改革开放和现代化建设新实际，蕴含着“强烈的问题意识”，体现出“以重大问题为导向，抓住关键问题进一步研究思考，着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题”的治国理政新思路，形成了“四个全面”的战略布局。

鲜明的目标导向

在“四个全面”的战略布局中，全面建成小康社会发挥着鲜明的目标导向作用，它规定着解决各种矛盾问题、推进社会发展进步的根本途径。

人们有目的地创造历史。这个目的是推动社会进步。近代以来，由于对“社会进步”的不同理解而产生了不同的“主义”。现代社会中不论哪个政党都有自己的“主义”作为发展导向和解决“问题”的指导思想，又在解决“问题”过程中强化对“主义”的信念。中国共产党一经成立就高举社会主义的旗帜，带领人民开辟了新民主主义革命和社会主义革命道路，建立了社会主义社会。因为他们认识到，马克思恩格斯创立的科学社会主义才真正揭示了人类社会发展的客观规律。但只是经过长期探索并付出高昂的代价以后，才深刻认识到建设社会主义要经历一个漫长的历史过程，欲速则不达。今天的中国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，从传统农业社会转变为工业社会并进而向信息社会变迁的任务尚未完成。推动社会主义的完善和发展，首先要经历一个实现工业化现代化、赶上和

超过资本主义发达国家的过程。根据现代化发展的一般规律和我国的实际，我们党认为从新中国诞生算起这个过程至少需要一百年的时间。有鉴于此，我们党制定了分三步走、基本实现现代化的发展战略。现在前两步目标业已完成，第三步也开局良好。到 2020 年全面建成小康社会则是到本世纪中叶实现现代化的关键一步。这样的目标，将使党制定路线方针政策，配置资源力量，统筹协调发展有明确方向，将使党更加自觉自信地领导人民创造历史，将在全中国人民中形成共同理想和价值追求，凝聚起推动社会发展进步的精神力量；也只有实现了这个目标，才会为后 30 年实现现代化打下坚实的基础，使中国特色社会主义的优越性充分具体地体现出来；也只有实现现代化，才会为社会主义自身的发展和完善创造前提条件。

全面建成小康社会的目标导向决定了实现道路的社会主义性质。中国的现代化是社会主义的现代化。历史和现实都告诉我们，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，这是历史的结论、人民的选择。如果不搞社会主义，而走资本主义道路，中国的混乱状态就不能结束，贫困落后的状态就不能改变，也解决不了百分之九十几的人生活富裕的问题。而坚持科学社会主义基本原则，就可以使全国人民普遍过上小康生活。一句话，不坚持社会主义，中国的小康社会形成不了。全面建成小康社会的新要求——经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，既是全国人民根本利益的集中体现，也是社会主义的根本要求。社会主义性质还体现在，在使市场在资源配置中起决定性作用的同时，还要更好发挥政府作用，即保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。但是，科学社会主义基本原则必须与中国实际相结合。从社会主义初级阶段的实际出发，全面建成小康社会必须坚定不移地走中国人民自己选择的中国特色社会主义道路。

全面的战略举措

“问题”与“主义”的交互作用，催生出全面建成小康社会的三大战略举措——全面深化改革，全面依法治国，全面从严治党。

社会主义的根本任务是解放和发展社会生产力。正是改革开放的实践为中国生产力的解放和发展开辟了道路，但是目前仍然存在着制约生产力发展的各种障

碍。解决这些问题，关键在于深化改革。因此，党的十八届三中全会提出，要不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。改革，不仅涉及经济体制，也涉及到政治体制、文化体制、社会体制和生态文明体制——这就是“全面”的含义。全面深化改革的目的，就在于解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端，以此加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。因此，全面深化改革与中国特色社会主义“五位一体”的总布局有机统一，是全面建成小康社会、实现现代化、推进中国特色社会主义完善和发展的必由之路。

全面深化改革和全面依法治国相辅相成。全面依法治国就是在中国共产党领导下，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，促进国家治理体系和治理能力现代化。这就是说，要用制度的现代化为“物”的现代化提供保障。

在全面建成小康社会的进程中，党发挥着总揽全局、协调各方的领导核心作用，也是全面深化改革、全面依法治国的领导力量。但是党的建设领域也存在着许多问题，解决问题的出路在于从严治党。只有从严治党，我们党才能始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（作者为中共中央党校马克思主义理论教研部常务副主任、教授）

【参考文献】

①《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，人民出版社，2013年11月1日。

“四个全面”：新时期治国理政总方略

国防大学政治部主任 李升泉

来源：人民日报

习近平同志在江苏调研时强调，要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”。强调“四个全面”协调推进，这在我们党的历史上是第一次，标志着新一届中央领导集体治国理政方略更加完善，必将进一步推动党的理论与实践的大发展，迎来中华民族伟大复兴更加光明的前景。

深刻认识协调推进“四个全面”的重大意义

“四个全面”，是习近平同志站在时代和全局的高度，在坚定中国自信、发展中国道路、优化中国模式、总结中国经验，带领人民推动改革开放和社会主义现代化建设的进程中提出来的，既是我们党把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征相结合的重大理论创新成果，又是实践创新的巨大飞跃。协调推进“四个全面”，对于坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大现实意义和深远历史意义。

开拓我们党治国理政的新境界。不断开拓治国理政的新境界，既是时代发展的要求，也是我们党领导水平和执政能力提升的标志。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央直面当代中国和当今世界的重大课题，运用历史唯物主义和辩证唯物主义的科学世界观方法论，深刻把握治国理政的若干重大关系，科学统筹治党治国治军、内政外交国防、改革发展稳定，科学统筹国内国际两个大局，思考谋划治国理政一盘棋，先后提出全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党的重大任务和战略部署。“四个全面”廓清了治国理政的全貌，抓住了治国理政的关键，拎起了治国理政的总纲，集中体现了党治国理政的新思路、新方略。

确立中国由大向强发展的总方略。由大向强，不仅是量的积累，更是质的飞跃。如何实现这“关键一跃”，是我们党治国理政的核心课题。由大向强可谓“树大招风”，越是靠近世界舞台中心、越是接近实现民族复兴的目标，遇到的阻力和压力就越大。同时，我国改革发展进入攻坚期、深水区，要用几十年解决西方在几百年的现代化进程中遇到的问题，还要解决自身特有的突出矛盾问题。国内

外安全风险叠加交织，面临“中等收入陷阱”“西化分化陷阱”等，这些都给党治国理政提出了新的课题和更高要求。协调推进“四个全面”，就能更好统筹国家安全和利益，坚持走中国特色社会主义道路与实现中国梦的统一，坚持全面建成小康社会与实现中华民族伟大复兴的统一，以全面深化改革来破解民族复兴和现代化进程中遇到的各种深层次矛盾问题，以全面推进依法治国来确保发展风险有序可控，以全面从严治党来强力巩固党的执政基础和群众基础。

开启接续打造“中国优势”的新篇章。无论是以中国特色社会主义的伟大成就继续推动世界社会主义的发展，还是以“中国奇迹”的升级版实现从赶上时代到引领时代，核心都在于完善“中国模式”，打造和增创“中国优势”。“四个全面”是将实践特色、理论特色、民族特色、时代特色融入中国特色社会主义道路、理论体系、制度之中的大手笔，特别是明确把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标，这意味着中国模式的核心之一是国家治理现代化。推进“四个全面”，中国特色社会主义制度必将更加成熟、更加定型。

牢牢把握“四个全面”的时代内涵与内在逻辑

“四个全面”内涵丰富、意蕴深远。我们应结合学习习近平同志系列重要讲话精神，加深对“四个全面”的认识和理解，全面准确地掌握其精髓要义和逻辑关系。

准确把握“四个全面”的时代内涵。全面建成小康社会，就是确保到2020年实现经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，为实现现代化和民族复兴奠定坚实基础。全面深化改革，就是以经济体制改革为重点，以处理好政府和市场关系为核心，全面推进经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革、国防和军队改革、党的建设制度改革，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。全面推进依法治国，就是坚持走中国特色社会主义法治道路、建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。全面从严治党，就是要落实从严治党责任，坚持思想建党和制度治党紧密结合，严肃党内政治生活，从严管理干部，持续深入改进作风，严明党的纪律，

发挥人民监督作用，深入把握从严治党规律，实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，保持和发展党的先进性和纯洁性。

深化理解“四个全面”的逻辑关系。“四个全面”不是简单并列的关系，具有“总分总”的逻辑结构。全面建成小康社会是奋斗目标，是我们实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴中国梦的阶段性目标，具有战略统领和目标牵引作用。习近平同志指出：“党的十八届四中全会通过了全面推进依法治国的决定，与党的十八届三中全会通过的全面深化改革的决定形成了姊妹篇”。这表明，全面深化改革与全面推进依法治国同为支撑，共同支撑和推动奋斗目标的实现。全面深化改革是实现奋斗目标的根本路径、关键一招、强大动力，全面推进依法治国是实现奋斗目标的基本方式和可靠保障。中国共产党是中华民族伟大复兴的领导核心，全面从严治党具有全局性、根本性，只有通过全面从严治党才能使我们党坚强起来，才能在全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国的进程中发挥领导核心作用，因而全面从严治党是实现前三个全面的坚强保证。

“四个全面”是内在统一的有机整体。“四个全面”作为相辅相成、相互支撑、内在统一的整体，一是统一于“四个伟大”：实现中华民族伟大复兴伟大梦想、推进中国特色社会主义伟大事业、加强党的建设伟大工程、开展具有许多新的历史特点的伟大斗争，都离不开“四个全面”的协调共进。抓好“四个全面”，就能形成“四个伟大”联动的时代洪流。二是统一于党治国理政的伟大实践：“四个全面”涵括我们党治国理政的方方面面，协调推进“四个全面”就统揽了治国理政的全局。三是统一于中国与世界的深刻互动：协调推进“四个全面”，既是进一步形成中国特色、打造中国优势的大棋局，又是中国进一步拥抱世界、引领时代的大棋局；统筹好“四个全面”，“中华号”巨轮必将在世界大潮中行稳致远，驶向胜利彼岸。

着眼实现中国梦协调推进“四个全面”

协调推进“四个全面”，是艰巨复杂的系统工程。我们应着眼实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，以坚定的政治自觉、强烈的使命担当、务实的工作举措，戮力推进“四个全面”战略部署的落实。

协调推进“四个全面”，不仅是工作部署的创新，更是思想观念的深刻变革。应树立整体推进与重点突破相统一的思想观念，加强各方面的配套和衔接，注重整体效果，注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面，注重抓重要领域和关键环节，通

过抓重点把整体带动起来。树立“摸石过河”与顶层设计相统一的思想观念，各地各级和各系统各单位推进“四个全面”的工作要在中央和上级顶层设计的前提下进行，与总体方案、路线图、时间表一致起来；顶层设计要在推进局部阶段性工作的基础上来谋划，力争在摸清暗礁、认准规律、取得共识后再推开全局的工作。树立激发活力与保持定力相统一的思想观念，勇于进取，既要有逢山开路、遇河架桥的勇气，进一步解放和增强社会活力，又要坚持协调推进“四个全面”的方向、立场和原则，不断推动社会主义制度自我完善和发展，切实把积极与稳妥、有力与有序、蹄疾与步稳统一起来。

协调推进“四个全面”，需要各级党组织和领导干部敢于担当、善于担当。面对世所罕见的改革攻坚任务以及大量存在的矛盾和问题、困难和风险，领导干部要像习近平同志要求的那样，“担当起该担当的责任”，心中有党，心中有民，心中有责，心中有戒，时刻以党和人民为念，以完成党和人民赋予的职责使命为念。面对利益固化藩篱、体制机制顽瘴痼疾和既得利益盘根错节相互交织的积弊，要以自我革新的勇气和胸怀，克服部门利益掣肘。坚持党性原则、勇挑千钧重担，做到大是大非面前敢亮剑，歪风邪气面前敢斗争，矛盾问题面前敢攻关。强化问题导向，抓住重大问题和关键问题研究思考，着力推动解决“四个全面”面临的一系列突出矛盾和问题。

协调推进“四个全面”，必须发挥党的领导核心作用。近年来，党中央通过设立国家安全委员会、中央全面深化改革领导小组、中央军委全面深化改革领导小组、中央网络安全和信息化领导小组、中央党的群众路线教育实践活动领导小组等组织，加强对“四个全面”涉及的各个方面的集中统一领导。前不久，中央政治局常委会召开会议，专门听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组汇报工作。这是保证党中央对党和国家工作全局集中统一领导的制度性安排，是中央协调推进“四个全面”的重大制度创新，对党的各级组织统筹“四个全面”在本地本级的工作，具有十分重要的示范意义。

“四个全面”开辟制度文明新时代

中央党校党建部副主任 张志明

来源：光明网

党的十八大提出确保到 2020 年全面建成小康社会，十八届三中全会和四中全会分别提出全面深化改革和全面推进依法治国。2014 年 10 月习近平总书记在群众路线教育实践活动总结大会提出全面推进从严治党。2014 年 12 月总书记在江苏视察时首次把全面从严治党与上述三个“全面”并列。这样，全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，就形成了新常态发展条件下实现党的目标的重要战略布局，同时，这也是完善中国特色社会主义制度体系的宏大设计，更是开辟中国特色社会主义制度文明新时代的历史坐标。

要全面建成小康社会，必须遵循中国特色社会主义事业的总体布局，着力实现经济、政治、文化、社会和生态文明“五位一体”的发展，其出发点和落脚点都是人的全面而自由的发展。在中国经济发展进入新常态发展条件下，只有这样“五位一体”的发展才是硬道理，才是为人民群众欢迎和期盼的发展，才是让人民群众越来越感觉到亲近和温暖的发展。那么，如何才能成功实现这样的发展呢？在中国经济风雨兼程马不停蹄地快速发展 30 余年之后，能够有效推动“五位一体”发展的根本动力和办法只有改革，只有通过全面深化改革完善中国特色社会主义制度以着力实现国家治理体系和治理能力的现代化，从而为中国特色社会主义事业的全面发展扫清体制障碍。而实现国家治理体系和治理能力现代化改革目标的根本途径，只能是全面推进依法治国，加快建设社会主义法治国家的步伐，使党的执政方式和国家社会的治理方式都尽快纳入法治的轨道，不因领导人的改变而改变，不因领导人注意力的改变而改变，依法保障党的持续执政和国家民族的长治久安。

而全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国，都需要党坚强有力的科学领导。小康社会本身就是中国共产党人提出的目标愿景；建成小康社会的基本政治制度保证就是坚持中国共产党的领导，而建成小康社会的整个过程，更是需要中国共产党领导人民努力奋斗才能实现，只有全面从严治党，党才有资格和能力适应全面建从小康社会的新要求。党是全面深化改革的政治方向引领者、顶层设计者和基层创新的组织与推动者。唯有全面从严治党，推动党自身的改革与创新，党才能承担起起顶层设计、总揽全局、协调各方的职责。党的领导是社会

主义法治最根本的保证，正如习近平总书记所说，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。法是党的主张和人民意愿的统一体现，党领导人民制定宪法法律，党领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动，这就是党的领导力量的体现。

全面从严治党与其他三个“全面”之间是良性互动的关系，一方面，党领导人民为全面建成小康社会、为实现全面深化改革总目标、为全面推进依法治国而奋斗，另一方面，中国特色社会主义事业的发展进步、国家治理体系和治理能力现代化水平的提高、全面依法治国进程的加快，也反过来对执政党、对执政党的建设提出了更高的要求。事实上，今天落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重更为紧迫。这是提出全面从严治党的根本目的所在。

更值得期待的是，这“四个全面”良性互动的过程，必将是经济新常态发展条件下，中国政治、文化、社会和生态文明更加全面协调稳定发展的过程，是中国特色社会主义制度越来越完善和巩固的过程，是执政党越来越在纯洁性先进性和执政能力建设越来越得到中国人民支持拥护的过程，而由此开创的则是为世界越来越敬重的中国特色社会主义制度文明的锦绣愿景。

早在1940年1月，毛泽东同志就庄严提出：我们共产党人，“不但要把一个政治上受压迫、经济上受剥削的中国，变为一个政治上自由和经济上繁荣的中国，而且要把一个被旧文化统治因而愚昧落后的中国，变为一个被新文化统治因而文明先进的中国”。1956年，他还强调，党要有能力领导人民把我们的国家建成一个大强国而又使人觉得可亲。在历经了几十年的曲折探索之后，邓小平同志站在全新的时代高度指出，“我们的党和人民浴血奋斗多年，建立了社会主义制度。我们的制度将一天天完善起来，它将吸收我们可以从世界各国吸收的进步因素，成为世界上最高的制度”。

如果说，中华人民共和国的成立，意味着党领导中国人民在政治上成为自己的主人的话；那么，中华民族以其强大的经济实力和优越的制度文明傲立于21世纪的世界民族之林，便是历史庄严地交给这一代共产党人的责任了。十八大以来以习近平为总书记的党中央所做出的一系列令人鼓舞的重大决策，特别是“四个全面”的战略部署，使我们越来越真切、越来越振奋地感受到了这样的历史担当，感受到了越来越清晰走进的梦想和希望。

引领民族复兴的战略布局

—— 一论协调推进“四个全面”

来源：人民日报

再没有什么使命，比引领一个民族走向复兴更光荣；再没有什么事业，比团结十几亿人民共圆梦想更崇高。

这是一个崭新的起点。2012年11月，以习近平同志为总书记的党中央接过历史的接力棒，在新中国成立以来党和人民接续奋斗的基础上，继续在中国特色社会主义道路上谋划民族复兴的伟大事业，续写这无上的光荣。国家博物馆，《复兴之路》展览中思接千载，追寻中国梦。深圳莲花山，邓小平铜像前再展宏图，激荡改革潮。纪念“八二宪法”颁行，重申依宪治国、依法执政，塑造法治魂。力行八项规定，以上率下言出必果，坚守生命线……履新第一个月，起笔落墨之际，前进航标已然确立。两年多来，从党的十八大强调“全面建成小康社会”，到党的十八届三中全会部署“全面深化改革”，再到党的十八届四中全会要求“全面依法治国”、党的群众路线教育实践活动总结大会宣示“全面从严治党”，“四个全面”战略布局清晰展现。

历史，从来都是在直面问题中展开其波澜壮阔的画卷。经济总量领先下的人均落后，先富起来之后的共富挑战，资源环境约束下的转变压力，创新能力与发展需求脱节，国内外安全风险叠加交织，治理现代化目标任重道远……习近平总书记坚持问题导向和科学思维，以当代中国共产党人的全局视野和战略眼光，坚定中国自信、立足中国实际、总结中国经验、针对中国难题，提出“四个全面”战略布局。这“四个全面”，是从我国发展现实需要中得出来的，是从人民群众的热切期待中得出来的，是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的，立足治国理政全局，抓住改革发展稳定关键，统领中国发展总纲，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。

第一次将全面建成小康社会，定位为“实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步”；第一次将全面深化改革的总目标，确定为“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；第一次将全面依法治国，论述为全面深化改革的“姊妹篇”，形成“鸟之两翼、车之双轮”；第一次为全面从严治党标定路径，要求“增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性”，锻造我们事业更加坚强的领导核心。每一个“全面”，都是一整套结合实际、继

往开来、勇于创新、独具特色的系统思想，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的理论光辉。“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。

马克思说：“理论在一个国家实现的程度，总是决定于理论满足这个国家的需要的程度。”“四个全面”战略思想和战略布局，正是中国“发展起来以后”，更加注重发展和治理系统性、整体性、协同性的必然选择。两年多来，统筹改革发展稳定，各项举措力度空前，经济发展进入新常态；推进依法治国、依法执政、依法行政，社会主义法治体系建设破局开篇，公平正义成为全面小康的重要着眼点；推进治党治国治军，反腐倡廉纯洁队伍，正风肃纪凝聚人心；运筹内政外交国防，中国梦与亚太梦、世界梦同频共振……短短两年多时间，科学统筹、协调推进重大决策部署，让局面为之而变、气象为之而新、民心为之而振。事实充分证明，“四个全面”是坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度的战略抓手。

“既要注重总体谋划，又要注重牵住‘牛鼻子’”。2015年中央政治局第一次集体学习，习近平总书记对辩证唯物主义基本原理和方法论的阐述，也是对“四个全面”战略布局哲学基础的揭示。“四个全面”，既有目标又有举措，既有全局又有重点，每一个“全面”都具有重大战略意义。发展是时代的主题和世界各国的共同追求，改革是社会进步的动力和时代潮流，法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要保障，从严治党是执政党加强自身建设的必然要求。四者不是简单并列关系，而是有机联系、相互贯通的顶层设计。建成小康社会、焕发改革精神、增强法治观念、落实从严治党，“四个全面”的主线，勾绘出的是社会主义中国的未来图景。

很多时候，只有站在历史的峰峦之上，才能更清晰地洞察时代风云，更准确地把握前进方向。90多年来，从领导新民主主义革命、社会主义革命和建设，为当代中国一切发展进步奠定基础；到确定改革开放这一决定当代中国命运的关键一招，开辟中国特色社会主义广阔道路，几代共产党人接力探索的过程，如此艰辛，也如此壮阔。“四个全面”的关键就在于坚持中国道路、增创中国优势。这一战略布局，统一于民族复兴的伟大梦想，统一于中国特色社会主义伟大事业，统一于党的建设新的伟大工程，统一于我们正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争。它兼顾中国特色和世界潮流，体现中国与世界的深刻互动，深化了对

共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，是中国人民阔步走向未来的关键抉择。

站在历史与未来的交汇点，更伟大的征程正在我们面前展开。谋小康之业、扬改革之帆、行法治之道、筑执政之基，这是一场艰苦的奋斗，也是一次豪迈的进军。行走在复兴之路上，中国的昨天，雄关漫道真如铁；中国的今天，人间正道是沧桑；中国的明天，直挂云帆济沧海。

人民日报评论员：让全面小康激荡中国梦

——二论协调推进“四个全面”

梦想是最令人心动的旋律，又是最引人奋进的动力。人民的梦想是什么样子？“更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境”“孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好”，2012年11月15日，刚刚当选中共中央总书记的习近平，用朴实的语言，道出了人民心中的梦想，拨动了海内外中华儿女的心弦。这个梦想，是人民对民族复兴的美好憧憬，是全面小康的群众表达，是党的十八大描绘的全面小康蓝图的生动呈现。“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，习近平总书记的庄重承诺，展现的是我们党执政的宗旨信念和奋斗情怀。

“中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段。实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。”习近平总书记第一次把全面小康放在中国梦的大格局中，把全面小康目标升华成民族复兴的重要里程碑。今天的神州大地上，全面小康与中国梦相互激荡成人民生活的幸福图景，凝聚为全社会的“最大公约数”，在中国梦的交响曲中增添了更优美的旋律，成为中国共产党带领全国各族人民共同奋斗的时代主题。

然而，全面小康怎样建成？难点如何破解？这不仅关系全面小康的实现，更关系中国梦的奠基，是推进当代中国发展进步必须回答的重大课题。两年多来，习近平总书记足迹遍及甘肃、湖北、湖南、内蒙古、新疆、福建、江苏、云南等20多个省区市，念兹在兹的是亿万人民的小康生活，奔波谋划的是当代中国的发展大计。总书记提出的一系列新思想、新论断、新要求，准确把握当代中国实际，精准聚焦全面小康难点，科学回答了全面建成小康社会面临的诸多重大问题。

全面小康，核心就在全面。这个“全面”，体现在覆盖的人群是全面的。它是不分地域的全面小康，是不让一个人掉队的全面小康。踏访河北阜平“看真贫”，给独龙族乡亲们回信希望“加快脱贫致富步伐”，延安座谈“革命老区脱贫致富”，从就任总书记之初到羊年春节之际，习近平总书记一再强调，“最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区”“小康不小康，关键看老乡”。“一个民族都不能少”“不能丢了农村这一头”“决不能让一个苏区老区掉队”……这一系列论断，充分体现了把13亿多人全部带入全面小康的坚定决心。

这个“全面”，也体现在涉及的领域是全面的。我们要建成的全面小康，是“干部清正、政府清廉、政治清明”“找到全社会意愿和要求的最大公约数”的全面小康，是“破除城乡二元结构，建设农民幸福生活的美好家园”的全面小康，是“国家物质力量和精神力量都增强，全国各族人民物质生活和精神生活都改善”的全面小康，是“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的全面小康，是“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的全面小康，是“以改革创新精神开拓国防和军队建设新局面”“为实现中国梦提供坚强力量支撑”的全面小康……方方面面，着眼的是发展中国特色社会主义事业五位一体总体布局。民主权利如何保障？贫困洼地如何弭平？三农难点如何攻克？文化挑战如何应对？生态瓶颈如何突破？解决这些问题的过程，就是补齐发展短板的过程，就是提升小康水平线的过程。

全面建成小康社会，从根本上说是发展问题。在发展进入新阶段、经济进入新常态的今天，习近平总书记关于全面建成小康社会的论述，抓住发展中存在的突出矛盾，瞄准的是经济、社会和人的素质的全面提升。发展是当今世界潮流，发展是当今中国主题。无论是“工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”，还是“坚持发展是硬道理的战略思想”，全面建成小康社会的战略目标，体现的正是中国特色社会主义的根本属性和必然要求。

小康，这个中国人千百年来的梦想，今天已经被中国共产党人赋予了更深刻的内涵。在“四个全面”战略布局中，全面建成小康社会是处于引领地位的战略目标。然而，要把一个人口比欧盟、美国、日本加起来还多的大国带入全面小康，这是人类历史上从未有过的伟大壮举，不可能一蹴而就。只有全面深化改革，破除利益藩篱，实现全面小康才有动力；只有全面依法治国，建立规则秩序、推进公平正义，实现全面小康才有保障；只有全面从严治党，锻造领导核心、提供政治支撑，实现全面小康才有保证。以全面深化改革破解民族复兴进程中的深层次矛盾问题，以全面依法治国确保现代化建设有序进行，以全面从严治党巩固党的执政基础和群众基础，才能绘就全面小康的宏图。

新的征程正在展开。小康这个穿越无数苦难与辉煌岁月的执着梦想，已经触手可及。历史的接力棒传到我们手中，前无古人的伟大事业将由我们亲手完成。“继续发扬筚路蓝缕、以启山林那么一种精神，继续保持空谈误国、实干兴邦那么一种警醒”，我们就一定能“把人民的期待变成我们的行动，把人民的希望变成生活的现实”。

人民日报评论员：改革让中国道路越走越宽广

——三论协调推进“四个全面”

来源：人民日报

历史是过去的现实，现实是未来的历史。以党的十一届三中全会为标志，波澜壮阔的改革开放至今已经走过 30 多年历程；从现在起到新中国成立 100 年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，算来大约也是 30 多年。站在这样的历史节点，改革将如何拓展中国道路，我们又该怎样激发改革动力？

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”从履新不到一个月就去“得风气之先”的广东考察，宣示“改革不停顿、开放不止步”；到党的十八届三中全会以全面深化改革为主题，擘画改革新蓝图、吹响改革集结号，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央站在全局和历史的高度，明确了全面深化改革的战略布局，实现了改革理论和政策的一系列重大突破，形成了全面深化改革的重要战略思想。如果说，改革开放是当代中国最鲜明的特色，以更大的政治勇气和智慧推进改革，用全局观念和系统思维谋划改革，就是党的十八大以来深化改革最鲜明的特征。党的改革方略步入一个全新高度，中国改革开放进入了一个全新境界。

论方向，“改革开放是有方向、有立场、有原则的”，是“不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易辙”；论目标，要“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；论思路，要坚持“战略思维、辩证思维、法治思维、系统思维、底线思维和创新思维”；说关系，要处理好“解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系”；讲落实，要“正确推进改革、准确推进改革、有序推进改革、协调推进改革”……干净利索的思路，逻辑缜密的阐述，体大思精的布局，习近平总书记全面深化改革的思想，让中国新一轮改革方向明确、路径清晰。在被视为“全面深化改革元年”的 2014 年，改革呈现加快推进之势，中央全面深化改革领导小组确定的 80 个重点改革任务基本完成，中央有关部门还完成了 108 项改革任务，

共出台 370 条改革举措……数量之多、频率之高、力度之大，前所未有。全面深化改革的部署，正化为新一轮改革声势夺人的大潮。

不谋全局者，不足谋一域。梳理习近平总书记关于全面深化改革的一系列重要论述，根本在“改革”，关键在“深化”，重点在“全面”。体现在认识论上，就是坚持系统思维，强调不能以偏概全、不能片面理解。比如，全面深化改革的总目标，“完善和发展中国特色社会主义制度”与“推进国家治理体系和治理能力现代化”是一个有机整体，不能顾此失彼、断章取义。比如，既要讲“市场的决定性作用”，也要讲“更好发挥政府作用”；既要讲如何分好“蛋糕”，也要讲如何做大“蛋糕”。归根到底，全面深化改革是立足国家整体利益、根本利益、长远利益进行部署的，对党和人民事业有利的，对最广大人民有利的，对实现党和国家兴旺发达、长治久安有利的，该改的就要坚定不移改。

“改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。”体现在方法论上，就是要“审大小而图之，酌缓急而布之，连上下而通之，衡内外而施之”，充分考虑各项改革举措之间的关联性、耦合性，努力做到眼前和长远相统筹、全局和局部相配套、渐进和突破相衔接，协调各方利益关系，最大限度减少阻力。同时，也要立足全局抓大事，善于抓住“牛鼻子”，以重要领域和关键环节作为突破口，在牵一发而动全身的关键点上集中发力，使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰，在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。

茫茫九脉流中国，纵横当有凌云笔。改革开放 30 多年来，中国改革循着从易到难、从局部到全局、从增量到存量的顺序展开。今天的改革，遇到的困难就像一筐螃蟹，抓起一个又牵起另一个，必须全面启动；涉及的利益关系错综复杂、环环相扣，需要顶层设计。与过去相比，今天的改革既呼唤坚定果敢的行动、百折不回的信念，也呼唤全面系统的认识论、攻坚克难的方法论。习近平总书记关于改革的一系列重要论断，有“冲破思想观念障碍，突破利益固化藩篱”的勇气，有“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”的决心，有“改革开放只有进行时没有完成时”的坚韧，有“没有比人更高的山，没有比脚更长的路”的气魄，针对的是当今中国的基本国情和时代特点，直面的是改革深水区攻坚期的特殊阶段，回应的是中国特色社会主义道路的新要求，彰显了当代共产党人执着的改革品格、鲜明的改革气质、奋发的改革精神。今天的改革，不只是为了应对挑战，更是为了把握机遇；

不只是为了短期目标，更是为了图之长远；不只是时代要求，更是历史责任。全面深化改革要塑造的，是一个更有实力引领时代的社会主义中国。

在“四个全面”战略布局下审视，改革既是驱动力，也是凝聚力；既是方法路径，也是精神内核。对于全面建成小康社会，改革是贯穿始终的不变逻辑，也是实现这一宏伟目标的具体历史实践。对于全面依法治国，改革是齐头并进的姊妹篇，全面深化改革需要法治保障，全面依法治国也需要深化改革。对于全面从严治党，改革是党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的根本途径，党的领导则是实现改革发展目标的根本保证。把全面深化改革放在“四个全面”中去定位，放在历史和现实的坐标中去把握，我们才能深刻理解为何新一轮改革要在各个领域统筹推进，为何全面深化改革是推动发展的强大动力。

实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。“现在我们干的是中国几千年来从未干过的事。这场改革不仅影响中国，而且会影响世界”。回望改革历程，话音犹在耳畔。在千帆竞发的时代洪流中，认真落实全面深化改革的战略布局，最大范围凝聚改革力量，最大程度增强改革信心，我们将再次向世界宣示：中国共产党人的激情和梦想长存、决心和勇气仍在，全面深化改革必将不断拓展中国特色社会主义道路，成为实现中国梦的不竭动力。

人民日报评论员：法治让国家治理迈向新境界

——四论协调推进“四个全面”

来源：人民日报

多少年来，在人们心目中，改革，就是解放思想敢于突破陈规，就是放开手脚打破条条框框。正因如此，“凡属重大改革都要于法有据”“确保在法治轨道上推进改革”，当习近平总书记在全面深化改革领导小组会议上为改革划定“法治边界”时，给世界留下的印象极其深刻。

党的十八大以来，在以习近平同志为总书记的党中央治国理政的决策中，在推进全面建成小康社会的进程中，全面深化改革与全面依法治国，被视为“鸟之两翼”“车之双轮”，成为上下贯通的“姊妹篇”，推动我们的事业滚滚向前。

循此回望，一条治国理政的主线，清晰可见。2012年12月，履新不到一个月，习近平总书记在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会上庄严宣示，“依法治国，首先是依宪治国；依法执政，关键是依宪执政”。2013年3月，刚刚当选国家主席，习近平向全国人民郑重宣誓，“我将忠实履行宪法赋予的职责”。两个场景，一种态度：尊重法律、厉行法治，是必须把握好的施政之要。基于30多年的法治实践，经过两年多的法治探索，党的十八届四中全会集理论和实践之大成，绘就全面依法治国新蓝图，为法治中国建设标定新的里程碑。

全面依法治国，对于中国这样一个有数千年人治传统的国家来说，无疑是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。昭告“没有法律之外的绝对权力”，彰显法治权威；强调“政府职能转变到哪一步，法治建设就要跟进到哪一步”，发挥法治力量；告诫“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”，完善法治实践；要求“领导干部要做尊法学法守法用法的模范”，塑造法治信仰……习近平总书记提出全面依法治国，开阔了法治的格局、丰富了法治的内涵、拓展了法治的外延，让全面依法治国成为治国理政思想重要组成部分，助推社会主义现代化建设走向新境界。

将全面依法治国确立为重大战略布局的一环，标志着依法治国按下“快进键”、进入“快车道”。党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法治国和以德治国相结合等，从顶层设计的角度，回答法治统一性的问题；“五大法

治体系”“三个共同推进”“三个一体建设”，从国家治理的角度，回答法治协调性的问题；“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”，从参与主体的角度，回答法治系统性的问题。特别是回答了党的领导与依法治国关系这一根本问题，既明确中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位，也强调社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。对法治认识的不断深化，正是执政党在现代化进程中的自我超越、自我提升。

把全面依法治国放到当前中国发展的棋局中，才能体会这一战略部署的重大现实意义。党的十八大以来，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，无不以法治为框架、用法治作支撑、由法治来贯穿。从简政放权不断深入，到民生事业逐渐完善；从经济改革大刀阔斧，到党的建设抓铁有痕，法治都提供了制度保障。如果把治国比喻成一本大书，那么法治就是大纲，纲立文顺、纲举目张。治理体系中，法治体系成为关键一环；治理能力中，依法治国成为重要内容，法治的引领和规范，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

在更大的坐标系中审视，一个鲜明的感受是，无论是在改革开放 30 多年历程中，还是在中国现代化百年征途上，或是世界社会主义几百年演进中，全面依法治国的战略举措，都标志着一个全新的探索。将依法治国提升到“为子孙万代计，为长远发展谋”的高度，将目标设定为“建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”，全面依法治国的战略部署，立足点是坚持中国道路、完善中国制度。作为治国重器，全面依法治国书写的是法治史的新篇章，开启的是中国特色社会主义的新征程。

在“四个全面”中，全面依法治国这一战略举措，与全面深化改革、全面从严治党相辅相成，共同为全面建成小康社会这一战略目标提供基本动力、基本保障、基本支撑。法治是框架和轨道，也是理念和方法。重大改革需要于法有据，改革成果需要法治固化，全面依法治国为全面深化改革提供稳定性、规范性；依法治国首先要依规治党，依规治党才能依法治国，全面依法治国与全面从严治党本质一致、辩证统一。没有全面依法治国，国家生活和社会生活就不能有序运行，就难以实现社会和谐稳定；没有全面依法治国，我们就治不好国、理不好政。在法治确定为党治国理政基本方式的今天，全面依法治国必须抓住领导干部这个关键少数。只有如习近平总书记所要求的，全社会都尊法学法守法用法，把法治思维、法治方式贯彻到治国理政的全过程、落实到改革发展的大棋局，法治才能成

为中国前进的坚强保障，从而实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好。

“法者，治之端也。”要跳出历史周期律、实现长期执政，要走好中国道路、实现长治久安，就必须落实好全面依法治国的战略部署。沿着社会主义法治道路建设法治中国，我们一定能在“四个全面”相互激荡的伟大进程中，绘就民族复兴的宏伟蓝图。

人民日报评论员：从严治党锻造坚强领导核心

——五论协调推进四个全面

来源：人民日报

“8000多万中国共产党党员与13亿中国人民一起……凝聚成13亿的中国力量”，当热播宣传片《中国共产党与你一起在路上》以变幻的场景呈现一个古老而又朝气蓬勃的中国，人们在光影交错的时空激荡中深切感受到，“中华号”巨轮行稳致远，需要从容驾驭的领航者；中国现代化列车驰向远方，需要强劲有力的火车头。

这是一组每每读来让人心生感慨的数据。国家统计局在21个省区市开展的民意调查显示，87.3%的群众认为不正之风和腐败问题与以往相比有好转，77.1%的群众认为查处领导干部违纪违法案件有力度。这是全面从严治党形势下正风肃纪的可观实绩，是党的建设进程中从严从实的初步战果。

“打铁还需自身硬”“我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题”，习近平总书记在上任伊始的中外记者见面会上，将对民族的责任、对人民的责任、对党的责任，落脚到从严治党、使党始终成为坚强领导核心上。

党的十八大闭幕不到一个月，中央就制定出台八项规定，发出正风肃纪、从严治党的强烈信号，全党全社会为之一振。“开弓没有回头箭”，两年多来，从坚持不懈反“四风”，上紧作风建设发条，到坚持“老虎”“苍蝇”一起打，深入推进反腐倡廉建设；从深入开展党的群众路线教育实践活动，使广大党员干部受到猛击一掌的警醒，到从严管理干部，完善党的建设制度、党内法规体系，全方位、高标准的管党治党举措，刷新了党风政风，深得党心民心，写下了党的建设新篇章，开创了全面从严治党的新局面。在继承优良传统、总结实践经验的基础上，习近平总书记在我们党90多年历史上首次提出“全面从严治党”，既是时代发展的必然趋势，也是伟大事业和伟大工程的必然要求，具有重大现实意义和深远历史意义。

中国共产党与中华民族的前途命运，构成了当代中国最为关键的“命运共同体”。“既然党和国家前途命运交给了我们，就要担当起这个责任”。正是基于“腐败问题越演越烈，最终必然会亡党亡国”的忧患意识，习近平总书记多次重申“党的作风关系人心向背，关系党的生死存亡”，号召全党及时解决影响党的创造力、凝聚力、战斗力的问题，认真医治损害党的先进性和纯洁性的病症，坚决祛除滋生在党的健康肌体上的毒瘤，在理论和实践上不断开创全面从严治党的新境界。

党的十八大以来，以中央八项规定为肇始，以作风建设为突破口，以党的群众路线教育实践活动为抓手，以反腐倡廉为动力，全面从严治党的战略思想在实践中不断成熟。全面从严治党，核心问题是始终保持党同人民群众的血肉联系，始终保持党的先进性和纯洁性，重点是从严治吏、正风反腐、严明党纪，目标是增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

这是党的建设规律的新探索。焦裕禄纪念馆的深情驻足，民主生活会上的以心换心，中央纪委全会上的谆谆告诫，群众路线教育实践活动中的亲力亲为……习近平总书记等中央领导同志的身体力行，全党同志的积极参与，不断诠释着“全面从严治党”的丰富内涵。“全面”是基础，它是思想建党和制度治党的紧密结合，既要靠教育也要靠制度，一柔一刚，同向发力；它是建章立制和执行落实的有机统一，既把权力关进制度的笼子里，又落实主体责任和监督责任，强化守纪律、重申守规矩；它是自上而下和自下而上的双向互动，既要领导带头、以上率下，又要层层传导压力，全党动手、全党参与。

党要管党，才能管好党；从严治党，才能治好党。从严治党，关键在治、要害在严。全面从严治党，意味着党的建设要在“严”字上铆足力气、下足功夫。思想上要把好“总开关”，作风建设要以“钉钉子精神”一抓到底，制度落实强调“抓铁有痕、踏石留印”，反腐败斗争强调“不定指标、上不封顶，凡腐必反，除恶务尽”……教育要严、标准要严、执纪要严、惩治要严、制度要严，“严”是贯穿始终的主线。对我们这样一个大党大国来说，从严治党更有其自身规律。全面从严治党，体现了治标和治本的统筹兼顾、自律和他律的双管齐下。这一党建战略思想，开创了党建新格局，表明我们党对新形势下党建规律、治国理政规律有了新探索、新认识、新创见。

“大盘取厚势，官子有妙手。”在“四个全面”战略布局中，全面从严治党体现了伟大事业与伟大工程的统一，体现了党的建设与治国理政的统一。我们国家和民族的发展必须有一个主轴，中华民族走向繁荣、富强和文明，必须有一个坚强的领导核心，这个领导核心无可替代，就是执政的中国共产党。协调推进“四个全面”，最根本的是坚持党的领导不动摇。党的领导是“四个全面”之魂、战略中军帐之帅。全面从严治党，锻造坚强领导核心，就能为协调推进“四个全面”提供方向指引，防止在大的问题上出现颠覆性错误；就能不断加强和改善党的领导，使党始终成为全国人民的主心骨，为协调推进“四个全面”提供政治保证，为实现“两个一百年”奋斗目标凝聚共识、凝聚力量。

“天下将兴，其积必有源。”我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。从苦难到辉煌，从贫弱走向复兴，一代又一代中国共产党人把民族复兴推进到今天这样的境界，我们这一代中国共产党人的历史责任，就是要坚持不懈全面从严治党，通过持之以恒的努力，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供最坚强的政治保证。